

Số: 03 /KL-STTTT

Bắc Ninh, ngày 25 tháng 7 năm 2019

KẾT LUẬN

Thanh tra việc thực hiện quy định pháp luật về xây dựng, lắp đặt và kiểm định trạm BTS tại Viễn thông Bắc Ninh

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 29 tháng 11 năm 2010;

Thực hiện Quyết định số 14/QĐ-STTTT ngày 19/4/2019 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Bắc Ninh về việc thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về xây dựng, lắp đặt và kiểm định trạm BTS và Kế hoạch tiến hành thanh tra đã được Giám đốc Sở phê duyệt.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 01/BC-ĐTTr ngày 05 tháng 7 năm 2019 của Trưởng Đoàn thanh tra;

Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông kết luận thanh tra như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Thông tin về Viễn thông Bắc Ninh:

- Viễn thông Bắc Ninh, được thành lập theo Quyết định số 597/QĐ-TCCB/HĐQT ngày 06/12/2007 của Hội đồng Quản trị Tập đoàn Bưu chính Viễn thông Việt Nam (sau đây gọi tắt là VNPT Bắc Ninh);

- Hoạt động của VNPT Bắc Ninh theo giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp số 2300100256, đăng ký thay đổi lần 2 ngày 11/01/2016;

- Địa chỉ: Số 33 Lý Thái Tổ, phường Ninh Xá, TP Bắc Ninh, tỉnh Bắc Ninh;

- Đại diện theo pháp luật: ông Nguyễn Trung Hiền, Chức vụ: Giám đốc

- Quy chế tổ chức và hoạt động của VNPT Bắc Ninh theo Quyết định số 165/QĐ-VNPT-HĐTV-NL ngày 31/5/2016 của Tập đoàn Bưu chính Viễn thông VN.

Tính đến hết tháng 3/2019, VNPT Bắc Ninh đã lắp đặt và đưa vào khai thác sử dụng 268 vị trí trạm BTS, với tổng số trạm được lắp đặt và đưa vào khai thác sử dụng là 787 trạm BTS.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Việc thực hiện quy định về xây dựng, lắp đặt cột, trạm BTS

Trong giai đoạn từ 01/01/2016-31/12/2018, tổng số công trình cột ăng ten và nhà trạm BTS VNPT Bắc Ninh đã được xây dựng là 63 công trình.

* Phân loại công trình cột ăng ten theo quy định tại Thông tư số 14/2013/TT-BTTTT ngày 21/6/2013, cụ thể như sau: Loại cột A1a là 07 công trình; Loại cột A2a là 13 công trình; Loại cột A2b là 32 công trình; loại cột A2c là 04 công trình; dùng chung loại cột A2b của đơn vị khác là 07 công trình.



* Việc thực hiện quy định xây dựng, lắp đặt theo Thông tư liên tịch số 15/2016/TTLT-BXD-BTTTT, cụ thể như sau:

+ Số công trình BTS đã có văn bản chấp thuận hướng tuyến, vị trí của Sở TTTT: 63 công trình;

+ Số công trình thuộc đối tượng phải xin GPXD: 06 công trình

+ Số công trình đã có GPXD: 06 công trình;

+ Số công trình đã thực hiện gửi thông báo khởi công cho UBND cấp xã: 56 công trình.

*** Tồn tại, hạn chế:**

Còn có công trình chưa thực hiện đúng trình tự thủ tục về xây dựng ⁽¹⁾;

2. Việc thực hiện kiểm định trạm BTS

Tính đến hết ngày 31/12/2018, tổng số trạm được lắp đặt và đưa vào khai thác sử dụng là 787 trạm BTS), được lắp đặt tại 268 vị trí (Trong đó: Trạm sử dụng công nghệ 2G là 259 trạm; Trạm sử dụng công nghệ 3G là 266 trạm; Trạm sử dụng công nghệ 4G là 262 trạm). Số liệu vị trí trạm thực hiện quy định về kiểm định như sau:

Stt	Nội dung	Số liệu
1	Tổng số vị trí trạm BTS thuộc đối tượng phải thực hiện kiểm định	255 vị trí
2	Tổng số trạm BTS không thuộc đối tượng phải thực hiện kiểm định	13 vị trí
3	Tổng số vị trí trạm BTS doanh nghiệp đã có đơn đề nghị kiểm định và hoàn thành nghĩa vụ đóng lệ phí cho Tổ chức kiểm định theo thông báo.	255 vị trí

*** Tồn tại, hạn chế**

- Thực hiện chưa đúng trình tự thủ tục kiểm định lần đầu đối với thiết bị viễn thông (Tổng số có 63 trạm doanh nghiệp đã hoàn thiện đơn gửi tổ chức kiểm định theo văn bản số 12004/VNPT-Net1-VT, ngày 01/10/2018 của Trung tâm Hạ tầng mạng Miền Bắc, nhưng đến nay vẫn chưa được Tổ chức kiểm định đo và cấp giấy chứng nhận kiểm định) ⁽²⁾

(1): a) Chưa thực hiện gửi bản sao GPXD cho Sở TTTT hoặc Sở Xây dựng theo quy định tại Thông tư số 15/2016/TTLT-BTTTT-BXD, công trình trạm BTS có ký hiệu mã trạm là: Chua-Tranh_BNH, An-Lac-Vien_BNH;

b) Công trình trạm BTS được miễn giấy phép xây dựng nhưng không gửi văn bản thông báo khởi công cho Sở TTTT hoặc Sở Xây dựng theo quy định tại Khoản 4 Điều 5 Thông tư số 15/2016/TTLT-BTTTT-BXD, công trình BTS có ký hiệu mã trạm là: Minh-Khai_BNH, Dong-Khe-TTH_BNH, Du-Xa_BNH,...);

(2): Trạm BTS không thực hiện đúng thời gian quy định kiểm định lần đầu theo quy định tại Điều 6 Thông tư 16/2011/TT-BTTTT của Bộ TTTT, các trạm BTS có ký hiệu mã trạm là: Bac-Duong-TSN_BNH, Cat-Tuong_BNH, KCN-VSIP-Phu-Chan2_BNH, Giang-Son_BNH

- Thực hiện chưa đúng trình tự thủ tục kiểm định bắt thường đối với thiết bị viễn thông (Tổng số 120 vị trí trạm BTS được lắp đặt bổ sung thêm thiết bị 4G, doanh nghiệp đã hoàn thiện hồ sơ và gửi đơn đề nghị Tổ chức kiểm định)⁽³⁾.

3. Việc triển khai quy hoạch hạ tầng viễn thông và việc dùng chung cơ sở hạ tầng theo các văn bản của tỉnh.

Việc thực hiện quy định của tỉnh Bắc Ninh về dùng chung cơ sở hạ tầng và triển khai quy hoạch trong lĩnh vực viễn thông đã được VNPT Bắc Ninh triển khai tích cực triển khai, tuy nhiên vẫn còn một số hạn chế:

- Tỷ lệ dùng chung cơ sở hạ tầng cột, nhà trạm viễn thông theo Quyết định 1555/QĐ-UBND ngày 05/12/2011 của UBND tỉnh còn thấp (*VNPT Bắc Ninh có 07 vị trí được dùng chung cột với đơn vị khác trên tổng số 48 công trình cột ăng ten đã triển khai lắp đặt, đạt tỷ lệ 16%*);

- Việc thực hiện Quyết định 113/QĐ-UBND ngày 12/2/2018 của UBND tỉnh Bắc Ninh về kế hoạch chuyển đổi công trình cột, trạm BTS sang cột thân thiện còn chậm so với kế hoạch của đơn vị đã đăng ký về Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện.

III. NHẬN XÉT VÀ KẾT LUẬN

1. Ưu điểm:

Về cơ bản trình tự thủ tục xây dựng, lắp đặt trạm BTS đã được VNPT Bắc Ninh thực hiện theo quy định Thông tư liên tịch số 15/2016/TTLT-BXD-BTTTT, cụ thể: Đã thực hiện thủ tục xin chấp thuận hướng, tuyến, vị trí lắp đặt trạm BTS của Sở TTTT; đã thực hiện thủ tục thông báo ngày khởi công công trình cho UBND cấp xã; đã có Giấy phép xây dựng đối với các công trình thuộc đối tượng phải xin giấy phép; có đầy đủ hồ sơ thiết kế xây dựng công trình;...

Về thực hiện quy định kiểm định theo Thông tư số 16/2011/TT-BTTTT ngày 30/6/2011 của Bộ Thông tin và Truyền thông đã được VNPT Bắc Ninh phối hợp với Trung tâm Hạ tầng mạng Miền Bắc triển khai thực hiện.

2. Tồn tại, hạn chế

2.1. Về thủ tục xây dựng, lắp đặt trạm BTS

Thực hiện chưa đúng quy định về thông báo khởi công đối với một số công trình viễn thông thụ động theo quy định tại Thông tư liên tịch số 15/2016/TTLT-BXD-BTTTT.

Nguyên nhân của tồn tại vi phạm

Trong thời kỳ thanh tra việc triển khai thực hiện quy định về xây dựng, lắp đặt trạm BTS được điều chỉnh bởi 2 văn bản. Cụ thể: Từ ngày 01/01/2016 đến 14/8/2016 được điều chỉnh theo Quyết định số 65/2015/QĐ-UBND ngày 31/3/2015 của UBND tỉnh Bắc Ninh; Từ ngày 15/8/2016 đến nay được điều chỉnh theo Thông tư liên tịch số 15/2016/TT-BXD-BTTTT ngày 22/6/2016.

⁽³⁾. Trạm BTS không thực hiện đúng thời gian kiểm định bắt thường theo quy định tại Khoản 3 Điều 6 Thông tư 16/2011/TT-BTTTT của Bộ TTTT, các trạm BTS có ký hiệu mã trạm là: Phu-Luong-Que-Vo_BNH, An-Thinh-Thanh-Lam_BNH, Bang-An_BNH, Dinh-To_BNH,...

SỞ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG
TỈNH BẮC NINH

Việc xác định khu vực, địa bàn phải xin giấy phép xây dựng đối với công trình hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động vẫn đang được các doanh nghiệp áp dụng theo quy định Quyết định 65/2010/QĐ-UBND tỉnh, do vậy một số công trình xây dựng Chủ đầu tư chưa thực hiện đúng trình tự thủ tục về xây dựng; Việc cụ thể hóa các khu vực, vị trí thuộc địa bàn phải xin giấy phép xây dựng theo Thông tư 15/2016/TT-BXD-BTTTT chưa được cơ quan quản lý nhà nước hướng dẫn cụ thể tới các đơn vị.

2.2. Về kiểm định và công bố thiết bị trạm BTS

- Thực hiện chưa đúng quy định kiểm định lần đầu đối với thiết bị viễn thông và đài vô tuyến điện tại Thông tư số 16/2011/TT-BTTTT, thực hiện chưa đúng Khoản 2 Điều 52 Luật Viễn thông.

- Thực hiện chưa đúng quy định kiểm định bất thường đối với thiết bị viễn thông và đài vô tuyến điện tại Thông tư số 16/2011/TT-BTTTT, thực hiện chưa đúng Khoản 2 Điều 52 Luật Viễn thông.

Nguyên nhân của tồn tại vi phạm

Số lượng Tổ chức kiểm định hoặc Phòng đo kiểm được Bộ Thông tin và Truyền thông công nhận hoặc chỉ định ít so với thực tế số lượng thiết bị viễn thông có nhu cầu đo của các doanh nghiệp. Nhiều hồ sơ đề nghị kiểm định của doanh nghiệp đã hoàn thành nghĩa vụ nộp phí kiểm định cho Tổ chức kiểm định hoặc Phòng đo kiểm để thực hiện đo kiểm nhưng đến nay vẫn chưa được tiến hành đo kiểm và cấp giấy chứng nhận kiểm định.

Thời gian qua, công tác quản lý về kiểm định thiết bị trạm BTS của Bộ Thông tin và Truyền thông có sự thay đổi, cụ thể: Bộ Thông tin và Truyền thông đã có văn bản số 2189/BTTTT-CVT ngày 13/7/2015 về việc dừng tiếp nhận hồ sơ kiểm định trạm gốc điện thoại di động mặt đất công cộng; Công văn số 510/BTTTT-CVT ngày 13/02/2018 về việc kiểm định trạm gốc điện thoại di động mặt đất công cộng. Do vậy đã ảnh hưởng đến tiến độ, thời gian thực hiện đo kiểm và cấp giấy chứng nhận kiểm định cho doanh nghiệp.

3. Xử lý và biện pháp quản lý

Căn cứ quy định pháp luật, xét tính chất, nguyên nhân của tồn tại hạn chế trong việc thực hiện quy định về xây dựng, lắp đặt và kiểm định trạm BTS, Giám đốc Sở chỉ đạo xử lý như sau:

3.1. Giao Giám đốc VNPT Bắc Ninh:

- Quán triệt các phòng, đơn vị thuộc VNPT Bắc Ninh và các đơn vị thi công tuân thủ đúng trình tự thủ tục xây dựng, lắp đặt đối với công trình hạ tầng viễn thông thụ động theo quy định của Thông tư liên tịch số 15/2016/TTLT-BTTTT-BXD;

- Làm việc với Tổ chức kiểm định xem xét về tiến độ thực hiện việc đo, kiểm định theo đơn đã đề nghị và hoàn thành nghĩa vụ đóng lệ phí theo thông báo của Tổ chức kiểm định hoặc Tổ chức đo kiểm.

- Xây dựng kế hoạch thực hiện đối với nội dung “Quy hoạch phát triển cột ăng ten cho di động” theo Điều 1, Mục 4.3.1 Quyết định 113/QĐ-UBND ngày 12/2/2018 của UBND tỉnh Bắc Ninh về phê duyệt Đồ án quy hoạch hệ thống hạ tầng, đường dây thông tin liên lạc trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh đến năm 2030, định hướng đến năm 2050.

Giám đốc VNPT Bắc Ninh có trách nhiệm xây dựng báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra về Sở Thông tin và Truyền thông (thông qua Thanh tra Sở) trước ngày 15/9/2019.

3.2. Giao Phòng Bưu chính Viễn thông:

- Tham mưu Lãnh đạo Sở phối hợp với Sở Xây dựng ban hành văn bản hướng dẫn cho các doanh nghiệp viễn thông về các khu vực địa bàn phải xin giấy phép xây dựng theo Thông tư liên tịch số 15/2016/TTLT-BXD-BTTTT; đồng thời tham mưu Giám đốc Sở trình UBND tỉnh về thủ tục công bố bãi bỏ Quyết định 65/2015/QĐ-UBND tỉnh Bắc Ninh.

- Tham mưu Lãnh đạo Sở chỉ đạo các doanh nghiệp viễn thông tổng hợp, rà soát số liệu công trình hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động (trạm BTS) của doanh nghiệp mình đã được Sở Thông tin và Truyền thông chấp thuận hướng tuyến, vị trí xây dựng mà chưa triển khai xây dựng để điều chỉnh sang các vị trí đã có hạ tầng cột nhà trạm của doanh nghiệp khác đã xây dựng, đồng thời rà soát lập danh sách và công khai danh sách các công trình hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động có thể sử dụng chung hạ tầng làm cơ sở để doanh nghiệp còn thuê lại theo tinh thần Quyết định 1555/QĐ-UBND ngày 05/12/2011 của UBND tỉnh Bắc Ninh; tiếp tục kiểm tra, đôn đốc các doanh nghiệp triển khai; tham mưu Giám đốc Sở trong việc hướng dẫn, đôn đốc doanh nghiệp triển khai Quyết định số 388/QĐ-UBND ngày 25/7/2018 của UBND tỉnh.

3.3. Giao Chánh thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông

Theo dõi, đôn đốc VNPT Bắc Ninh thực hiện kết luận thanh tra theo quy định./.

Mmm
Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ TTTT (b/c);
- Thanh tra tỉnh (b/c);
- VNPT Bắc Ninh (t/h);
- Sở TTTT:
 - + Thanh Tra (đôn đốc thực hiện KL);
 - + Phòng VT (theo dõi thực hiện);
 - + Lưu VT, HSTTr.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Việt Hùng